

כ"ג תשרי, תשפ"א; 11 אוקטובר, 2020

לכבוד

וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הפעלת תכנית 'מעבר לקשת' להנגשת מידע קריטי וסיוע חירומי לקשת הטרגנסית והקמת מערך הנגשת ידע והכשרה דיגיטלית לרגישות טיפולית לאוכלוסייה, באמצעות עמותת 'מעברים לקשת הטרגנסית' (ע"ר 580525434) כספק יחיד

### רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה'תשע"ט-2019), ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע צוות יישום בין משרדי בראשות מ"מ מנכ"לית משרד המשפטים, ונקבעה רשימת מענים ושירותים שיוקמו ויורחבו, הן על ידי משרד הבריאות והחינוך והן על ידי משרד העבודה והרווחה, וזאת לשם מתן אפשרות שיקומית הולמת לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות.

בהתאם לכך, משרדנו פועל ללא לאות בכדי להביא למימוש החלטת הממשלה ולפרסום מכרזי רכש מותאמים. עם זאת, לאור עיכובים בירוקרטיים שונים, חלק מהמענים עדיין לא החלו לפעול, והתקציב אשר הוקצה להם בהחלטת הממשלה נמצא עדיין ללא מימוש. לאור יתרות תקציביות אלו, ובהתאם להחלטת צוות הבין-משרדי ולהחלטת מנכ"ל המשרד, פנינו בדחיפות בכדי לגבש התקשרויות עם עמותות רלוונטיות, וזאת בכדי לממש את התקציב ולאפשר את מתן המענים הטיפוליים והשיקומיים לאוכלוסייה על רצף הזנות, לאור החלטת הממשלה.

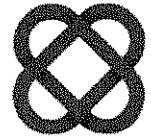
הלכך, אנו פונים בבקשה לאישור תכנית חדשנית זו, כמפורט להלן, על אף התקציב ההמשכי, לאור הדחיפות והחשיבות בביצוע ההתקשרות ואי אובדן הכספים אשר יועדו לטיפול ושיקום האוכלוסייה וסיוע בצמצום תופעה כאובה זו. יודגש כי קיים המקור התקציבי לביצוע ההתקשרות (אישור תקציבית מצורף).

### רקע לתכנית 'מעבר לקשת'

עמותת 'מעברים לקשת הטרגנסית' פועלת לשם הרחבת הידע ומתן ייעוץ וסיוע לגורמי טיפול, נותני שירות וקובעי מדיניות לשם הרחבת הידע על הקהילה הטרגנסית. על פי הערכות שונות חיים בישראל בין 50,000 ל-150,000 אנשים על הקשת הטרגנסית<sup>1</sup> - מי שחווים פער בין זהותם המגדרית למין בו סומנו בלידתם. חלק ניכר מאנשים אלו מגיעים למעגל הזנות, בין אם כמנגנון התמודדות והישרדות, כדרך למימון ניתוחים, או כדרך השתכרות לאור קשיים מהותיים בהשתלבות בתעסוקה מיטיבה בשוק החופשי. זאת ועוד, האוכלוסייה מתמודדת עם קשיים מתמשכים למול נותני שירות וגורמי מקצוע שונים, שאינם מכירים ומודעים לצרכים הייחודיים של האוכלוסייה ולאופן ההתמודדות מולה. במסגרת התכנית המוצעת, העמותה תפעיל עבור המשרד תכנית שתכלול שני מרכיבים:

<sup>1</sup> Zhang Q, Goodman M, Adams N, Cornell T, Hashemi L, Kreukels B, et al. Epidemiological considerations in transgender health: A systematic review with focus on higher quality data. Int J Transgender Heal [Internet]. 2020;21(2):125–37. <https://doi.org/10.1080/26895269.2020.1753136>





### מערך המידע והסיוע

מערך הנגשת מידע קריטי לאנשים על הקשת הטכנית, לבני משפחותיהם, ולאנשי מקצוע המלווים אותם, באמצעות אתר, מענה במייל, טלפון, ופנים אל פנים. השירות יופעל ע"י עו"סים ייעודיים לנושא הטכני אשר יספקו ייעוץ, ליווי והכוונה ראשונית לאנשי טיפול, עו"סים, ונותני שירות שונים המתמודדים עם אנשים על הקשת הטכנית במשבר. בנוסף, לתכנית יוקצה תקציב מענים חירומי, לטובת סיוע חירומי לאנשים הזקוקים לכך. הסיוע יינתן בהתאם לקריטריונים הקבועים בחוזר מנכ"ל 004-2020 – סל מענים גמיש לאוכי במעגל הזנות (מצורף כנספח).

מערך זה יאפשר מתן מענה לכ-6,000 פניות שונות בשנה, אשר יתועדו באופן שוטף במערכת CRM ייעודית ומאובטחת שתוקם לטובת הנושא. מטרת המערך תהיה גם לסייע לאוכלוסיות המצויות במעגל הזנות – וגם לצמצם ולמנוע הגעה למעגל הזנות של אנשים על הקשת הטכנית שאינם מצויים בקצה הרצף ונדחקים לשם.

### מערך הכשרה דיגיטלית

הקמת מערך קורסים דיגיטליים לכשירות מגדרית שיעניקו לאנשי מקצוע כלים לטיפול הולם באנשים על הקשת הטכנית. המערך יכלול קורס מבוא, המיועד לכלל עובדי הרווחה והעמותות העלולות לבוא במגע עם מוטבים על הקשת הטכנית, וקורס מתקדם, המיועד לעובדי רווחה ועמותות שמלווים אנשים על הקשת הטכנית לאורך זמן. הקורסים ייבנו בתיאום עם המשרד ויכללו כלי עבודה עם הקשת הטכנית, סגור והתמודדות עם בירוקרטיה, אובדן כושר השתכרות בשל דיספוריה מגדרית, זהות טרנסית ובריאות הנפש, שילוב אנשים על הקשת הטכנית במסגרות ממוגדרות ופסיכותרפיה מודעת מגדר. קורסים אלו ילוו במבחני ידע ומשובי שביעות רצון למול המשתתפים. מערך הקורסים הדיגיטליים ישמש את המשרד להכשרת אנשי המקצוע השונים במסגרות החוץ ביתיות והמסגרות הקהילתיות של המשרד, כמו גם להכשיר את עובדי המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות ואת עובדי המשרד, לרגישות מגדרית וטיפולית לצרכי הקשת הטכנית ולהתאמת השירותים לאוכלוסייה ייחודית זו.

תוצאות שני מרכיבים אלו תימדדנה במסגרת שאלונים שונים שיועברו לאנשי המקצוע והפונים, כמו גם במסגרת מידע סטטיסטי שונה שהעמותה תעביר למשרד בצמוד לדרישות התשלום התקופתיות. כמו כן יצוין כי, בהתאם לחוק ולהחלטת הממשלה, כלל התכניות לאוכלוסיות בזנות ילוו במחקר מלווה ממשלתי, וגם מדידת תכנית זו, אופן ההשתתפות בה ותוצאותיה – יכללו גם כן במחקר, תוך שמירה על אנונימיות של מקבלי השירות.

### תשלום ומודל הפעלה

התשלום לעמותה לאורך הפעלת התכנית יהיה באמצעות דיווחי הוצאות שוטפים, וזאת בהתאם למודל אבני הדרך המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה. איוש כוח האדם לתקנים השונים שאינם מאוישים עדיין והתאמת תכנית העבודה השוטפת ייעשו בתיאום עם המשרד לאורך שלוש שנות התכנית. כמו כן וכאמור, התכנית תלווה במחקר המלווה הממשלתי לתחום הזנות, זאת בנוסף לועדות היגוי רבעוניות עם המשרד ולעבודה פיקוחית שוטפת. מודל הפעלה הכולל, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023 עומד על סך של 2,890,412 ₪.





בהתאם לחוות דעתי המקצועית, עמותת 'מעברים' לקשת הטרונסית' הינה העמותה היחידה אשר הינה בעלת הידע, הניסיון המקצועי והיכולת להפעיל את תכנית זו, כספק יחיד. בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.6.2, מצורף כנספח למכתב זה מכתב חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד. על כן, נבקש אישורכם להפעלת התכנית האמורה, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023, וזאת בכדי לאפשר להרחיב בדחיפות את המענים לאוכלוסיות המנוצלות ברצף הזנות.

בברכה,

נפתלי יעביץ

רמ"ט מינהל תקון ומנהל תחום פרויקטים  
מ"מ מנהל תחום טיפול ושיקום אוכי במעגל הזנות

